



ESTRATTO DAL VERBALE DEL CONSIGLIO COMUNALE DEL 27/07/2020

DELIBERAZIONE N. 2020/C/00028 (PROPOSTA N. 2020/00172)

ARGOMENTO N.488

Oggetto: CONCESSIONE DI VALORIZZAZIONE NELSON MANDELA FORUM: modifica art. 15 co. 1 lett. b) Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi e recesso del Comune dall'Associazione omonima.

L'adunanza del Consiglio ha luogo nell'anno duemilaventi il giorno ventisette del mese di luglio alle ore 14.50 nel Salone dei Cinquecento, convocata dal Presidente del Consiglio con l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla normativa vigente, in I convocazione, in seduta pubblica ordinaria mediante trasmissione in streaming su canali pubblici.

Presiede Il Presidente del Consiglio Comunale Luca MILANI

Assiste Il Vice Segretario Generale Annarita SETTESOLDI

Fungono da scrutatori i signori Mimma Dardano, Letizia Perini, Antonio Montelatici

Al momento della votazione risultano presenti i consiglieri:

Luca MILANI	Alessandro Emanuele DRAGHI
Benedetta ALBANESE	Barbara FELLECA
Nicola ARMENTANO	Massimo FRATINI
Andrea ASCIUTI	Fabio GIORGETTI
Donata BIANCHI	Maria Federica GIULIANI
Ubaldo BOCCI	Alessandra INNOCENTI
Patrizia BONANNI	Lorenzo MASI
Federico BUSSOLIN	Michela MONACO
Francesca CALÌ	Antonio MONTELATICI
Leonardo CALISTRI	Maria Grazia MONTI
Jacopo CELLAI	Antonella MORO BUNDU
Emanuele COCCOLINI	Dmitrij PALAGI
Enrico CONTI	Letizia PERINI
Mimma DARDANO	Massimiliano PICCIOLI
Roberto DE BLASI	Mirco RUFILLI
Marco DEL PANTA	Laura SPARAVIGNA
Stefano DI PUCCIO	

risultano altresì assenti i Consiglieri:

Renzo PAMPALONI	Luca TANI
Mario RAZZANELLI	

risulta altresì assente il Sindaco Dario NARDELLA

O M I S S I S

IL CONSIGLIO

Premesso che:

- il Comune di Firenze è proprietario dell'impianto sportivo Nelson Mandela Forum (già Palazzo dello Sport di Firenze), situato nell'Area di Campo di Marte in Piazza E. Berlinguer, inserito dalle NTA - art. 32 del Regolamento Urbanistico in "Aree per impianti sportivi";
- il Nelson Mandela Forum è un bene appartenente al patrimonio del Comune e, come tale, destinato allo svolgimento di attività di interesse generale in favore della collettività, che, nel corso degli anni, ha assunto la connotazione di struttura polivalente per rappresentazioni di intrattenimento varie, anche non sportive;
- con deliberazione del Consiglio Comunale in data 22 settembre 2003 n. 649/99, il Comune di Firenze aderiva, in qualità di socio effettivo, all'Associazione Palasport di Firenze (oggi Associazione Nelson Mandela Forum), costituita con atto a rogito in data 2 luglio 2003 (rep. 30855), con la finalità di gestire il Palasport del Campo di Marte, approvandone il relativo statuto e decidendo di gestire il Palazzo dello Sport tramite adesione a detta Associazione, ai sensi dell'allora vigente art. 113-bis del d.lgs. 267/2000 – poi dichiarato costituzionalmente illegittimo dalla Corte Costituzionale con sentenza n. 272/2004 – che per la gestione dei servizi pubblici locali privi di rilevanza imprenditoriale consentiva l'affidamento diretto di "servizi culturali o del tempo libero" ad organismi misti (associazioni o fondazioni) costituiti o partecipati dall'Ente locale;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale in data 28 luglio 2005 n. 113, anche la Provincia di Firenze (oggi Città Metropolitana di Firenze) aderiva, in qualità di socio effettivo, all'Associazione Palasport di Firenze;
- con atto a rogito in data 12 marzo 2008 (rep. 61906), registrato a Firenze il 17 marzo 2008 al n. 150/1, il Comune di Firenze e l'Associazione Palasport di Firenze (poi divenuta Associazione Nelson Mandela Forum) stipulavano, da ultimo, un nuovo contratto di servizio, in sostituzione di quello stipulato nel 2005, per la gestione del Palazzo dello Sport di Firenze, avente durata di 12 anni dalla stipula, con scadenza l'11 marzo 2020;

Richiamata la propria deliberazione, n. 70 del 23 dicembre 2019, con la quale il Nelson Mandela Forum è stato inserito nel Piano delle alienazioni e valorizzazioni, prevedendo il ricorso alla concessione di valorizzazione del bene - ai sensi dell'art. 58 del d.l. 112/2008, convertito nella legge 133/2008, nonché dell'art. 3-bis del d.l. 351/2001, convertito nella legge 410/2001, come modificato dall'art. 1, comma 308, della legge 228/2012 – quale strumento più idoneo per affidarne la gestione nei prossimi anni, soddisfacendo le esigenze di continuità nella gestione polifunzionale dell'immobile a vantaggio della collettività, assicurando nel contempo il rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità, imparzialità e concorrenza;

Preso atto che la Giunta Comunale, con deliberazione n. 79 del 3 marzo 2020 - per le motivazioni qui integralmente richiamate e fatte proprie - ha approvato le seguenti linee di indirizzo per la gestione del Nelson Mandela Forum, finalizzate a:

- ✓ proporre al Consiglio Comunale di disporre, con proprio atto deliberativo, l'abrogazione dell'art. 15, comma 1, lett. b), del Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi del Comune di

Firenze, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 10 febbraio 2014 e successive modifiche e integrazioni;

- ✓ proporre, altresì, al Consiglio Comunale di disporre il recesso del Comune di Firenze dall'Associazione Nelson Mandela Forum, con decorrenza antecedente alla data di pubblicazione del bando di gara per l'affidamento della concessione di valorizzazione;
- ✓ proporre, correlativamente, al Consiglio Comunale di valutare attraverso quali azioni e/o atti impegnare i propri componenti che partecipano agli organi della Città Metropolitana di Firenze, al fine di promuovere analogo recesso della Città Metropolitana dall'Associazione;
- ✓ assicurare - nelle more della predisposizione e dell'espletamento della procedura di gara per l'affidamento della concessione di valorizzazione – la continuità del servizio pubblico e delle attività in essere già programmate dall'Associazione Nelson Mandela Forum, dando mandato ai competenti uffici di predisporre gli atti finalizzati alla “proroga tecnica” del vigente contratto di servizio, della durata massima di un anno, prevedendo che entro detto termine l'Associazione possa assumere ulteriori impegni contrattuali con soggetti terzi per evitare soluzioni di continuità nell'utilizzo del bene, fermo restando che gli impegni il cui adempimento oltrepassi detta scadenza non potranno essere opposti all'Amministrazione comunale né al nuovo concessionario subentrante, i quali resteranno liberi di valutare l'eventuale subentro nei contratti;
- ✓ dare altresì mandato ai competenti uffici di predisporre – riservandosi la Giunta di impartire al riguardo ulteriori indirizzi - gli atti della procedura di gara per la concessione di valorizzazione del Nelson Mandela Forum, ex art. 58 del d.lgs. 112/2008, quale modalità di gestione più adeguata del bene, alla luce delle vigenti disposizioni di legge, in ottemperanza agli obiettivi, di cui in parte narrativa, che si intendono perseguire con la valorizzazione del bene;

Preso atto altresì che:

- con determinazione dirigenziale della Direzione Cultura e Sport n. 2108 dell'11 marzo 2020 - nelle more della predisposizione e dell'espletamento della procedura di gara per l'affidamento della concessione di valorizzazione del Nelson Mandela Forum e al fine di assicurare la continuità del servizio pubblico e delle attività in essere già programmate – è stata disposta la proroga, fino all'11 marzo 2021, del contratto di servizio, stipulato con atto a rogito in data 12 marzo 2008 (rep. 61906) e registrato a Firenze il 17 marzo 2008 al n. 150/1, tra il Comune di Firenze e l'Associazione Palasport di Firenze (oggi Associazione Nelson Mandela Forum);
- con nota in data 12 marzo 2020, conservata agli atti della Direzione Cultura e Sport, l'Associazione Nelson Mandela Forum ha accettato la proroga disposta dall'Amministrazione Comunale;

Valutato, come evidenziato in parte narrativa della citata deliberazione della Giunta Comunale n. 79/2020, che:

- gli uffici comunali hanno svolto un approfondimento sulla compatibilità dell'attuale assetto organizzativo del Nelson Mandela Forum con la normativa ad oggi vigente, giungendo alla conclusione che sia ormai preclusa – in considerazione del venir meno del citato art. 113-bis, della rilevanza economica della gestione del bene, della sopravvenuta normativa sull'*in house providing* contenuta nel d.lgs. 175/2016, dell'altresì sopravvenuta disciplina generale degli affidamenti contenuta nel Codice dei contratti pubblici di cui al d.lgs. 50/2017 e s.m.i., nonché dei relativi indirizzi interpretativi desumibili dalle delibere dell'ANAC (in particolare, n. 1300/2016 e n. 41/2012) - la possibilità di confermare l'attuale forma di gestione del Nelson Mandela Forum mediante affidamento diretto ad associazione mista pubblico-privata;

- detto approfondimento ha altresì indicato che, alla luce delle caratteristiche del Nelson Mandela Forum e delle attività che si ritiene opportuno debba continuare ad ospitare, lo strumento più idoneo per affidarne la gestione nei prossimi anni, soddisfacendo le esigenze di continuità nella gestione polifunzionale dell'immobile a vantaggio della collettività, assicurando nel contempo il rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità, imparzialità e concorrenza, sia quello della concessione di valorizzazione dell'immobile, di cui agli artt. 58 del d.lgs. 112/2008 e 3-bis, del d.l. 351/2001, convertito in legge 410/2001, come modificato dall'art. 1, comma 308, della legge 228/2012;

- tali indicazioni risultano del tutto coerenti con l'indirizzo derivante dal suddetto inserimento del Nelson Mandela Forum nel Piano delle alienazioni e valorizzazioni, ad opera della d.C.C. n. 70/2019;

- appare conseguentemente necessario che venga predisposta ed avviata la procedura di gara per la concessione di valorizzazione, quale modalità di gestione più adeguata del Nelson Mandela Forum, alla luce delle vigenti disposizioni di legge, nonché dell'opportunità di contemperare l'esigenza di assicurare la continuazione e l'incremento delle attività di interesse pubblico con la rilevanza economica della gestione del bene ed il potenziale interesse da parte di operatori economici nel settore dell'intrattenimento e dello spettacolo, e stante la necessità di realizzare comunque, nei prossimi anni, ingenti spese di investimento strumentali e funzionali al suo utilizzo, anche in un'ottica di risparmio energetico;

Considerato che:

- in relazione a tali adempimenti, appare necessario abrogare espressamente l'attuale previsione di cui al comma 1, lett. b) dell'art. 15 del Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi del Comune di Firenze, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 10 febbraio 2014 e successive modifiche e integrazioni, nella parte che prevede la gestione del Nelson Mandela Forum mediante associazione del tempo libero, partecipata dall'Amministrazione Comunale;

- al medesimo fine, appare altresì necessario che il Comune di Firenze receda dall'Associazione Nelson Mandela Forum, ai sensi dell'art. 5 dello Statuto dell'Associazione, con decorrenza antecedente alla data di pubblicazione del bando di gara per l'affidamento della concessione di valorizzazione, e che analogo recesso venga effettuato dalla Città Metropolitana di Firenze, essendo venuto meno lo scopo dell'adesione a detta Associazione;

Ritenuto di condividere l'oggetto della concessione di valorizzazione, da recepire negli atti di gara, così come individuato nella citata deliberazione di indirizzi della Giunta Comunale, ovvero quello di mantenere l'attuale destinazione del bene, prioritariamente, allo svolgimento di attività e manifestazioni sportive, oltre a eventi musicali, attività di intrattenimento e spettacolo, teatrale e cinematografico, conferenze, mostre, incontri e, in generale, a iniziative che attengano all'organizzazione del tempo libero, mantenendo la costante varietà delle proposte, la qualità delle programmazioni e il consolidamento dei risultati raggiunti in ogni stagione, al fine di rendere il Nelson Mandela Forum quale polo di riferimento, a livello nazionale e internazionale, per gli operatori del mondo dello sport e dello spettacolo;

Ritenuto, altresì:

- di dare atto che, nelle more, il contesto sociale, economico e giuridico del Paese ha subito in pieno gli effetti dell'epidemia da coronavirus Covid-19 e, in particolare, sulla base del decreti-legge n. 6/2020, n. 9/2020, n. 19/2020, n.33/2020 nonché mediante i d.P.C.M. in data 11 marzo 2020, 22 marzo 2020, 1 aprile 2020, 10 aprile 2020, 26 aprile 2020 e 17 maggio 2020, sono state imposte o confermate sul territorio nazionale articolate misure di contenimento della diffusione del contagio;

- che non appaiono al momento prevedibili i tempi del progressivo superamento di dette misure, comportanti tuttora pesanti limiti e condizionamenti per le ordinarie abitudini di vita dei cittadini e per il funzionamento del sistema produttivo e commerciale;

- che, tuttavia, può ipotizzarsi fin da adesso che l'auspicato ritorno ad una relativa normalità, nei prossimi mesi, si accompagnerà comunque ad un cambiamento delle possibilità di accesso, in condizioni di sicurezza o con un livello accettabile del rischio sanitario, alle manifestazioni sportive, agli spettacoli dal vivo ed in generale agli eventi di massa, e potrà determinare significative modificazioni dei bisogni e dei consumi sociali;

- che, conseguentemente, ferma restando la validità della prospettiva di una concessione di valorizzazione, mediante una procedura concorsuale tra gli operatori interessati, e dei relativi indirizzi suindicati, l'individuazione dei criteri di affidamento della gestione del Nelson Mandela Forum dovrà tener conto anche delle prevedibili modificazioni delle concrete opportunità di utilizzazione dell'impianto, in relazione all'evoluzione del contesto sociale, economico e giuridico, causata dall'epidemia da Covid-19, rispetto al quale è presumibile che difficilmente potranno aversi affidabili elementi di riferimento prima di alcuni mesi;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile del presente provvedimento, espressi ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico degli Enti Locali approvato con Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

Ritenuto, infine, di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, al fine di avviare tempestivamente la procedura di recesso del Comune di Firenze dall'Associazione Nelson Mandela Forum, prima della pubblicazione del bando di gara per la concessione di valorizzazione del bene;

DELIBERA

per le motivazioni di cui in narrativa:

1. di approvare la modifica al Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi del Comune di Firenze, modificando il comma 1, lett. b) dell'art. 15, così come indicato nell'allegato 1) - testo a fronte - parte integrante del presente provvedimento;
2. di recedere dall'Associazione Nelson Mandela Forum, ai sensi dell'art. 5 dello Statuto dell'Associazione, essendo scaduto l'originario affidamento del bene e dovendo procedere, sulla base del mutato quadro normativo, all'espletamento della procedura di gara per l'affidamento della concessione di valorizzazione del Nelson Mandela Forum;
3. di richiedere ai consiglieri comunali che partecipano agli organi di governo della Città Metropolitana di Firenze e che hanno espresso voto favorevole in ordine al presente atto di attivarsi affinché la Città Metropolitana adotti analoga deliberazione di recesso quale socio effettivo dall'Associazione Nelson Mandela Forum, con decorrenza antecedente alla data di pubblicazione del bando di gara per l'affidamento della concessione di valorizzazione del bene;
4. di dare atto che, in vista della predisposizione della gara per l'affidamento della concessione di valorizzazione, la Giunta potrà impartire agli uffici comunali gli ulteriori indirizzi previsti dalla d.G.C. n. 79/2020, anche ai fini dell'individuazione di criteri di affidamento della gestione del Nelson Mandela Forum che tengano conto delle prevedibili modificazioni delle concrete opportunità di utilizzazione dell'impianto, in relazione all'evoluzione del contesto sociale, economico e giuridico, causata dall'epidemia da Covid-19, rispetto al quale è presumibile che difficilmente potranno aversi affidabili elementi di riferimento prima di alcuni mesi;
5. di partecipare copia della presente deliberazione all'Associazione Nelson Mandela Forum e alla Città Metropolitana di Firenze.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA	
Si esprime parere di regolarità tecnica favorevole ai sensi dell'art.49 c.1 del T.U.E.L.	
Data 23/06/2020	Il Dirigente/Direttore Carla De Ponti
PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE	
Si esprime parere di regolarità contabile favorevole ai sensi dell'art.49 c.1 del T.U.E.L.	
Data 26/06/2020	Il Dirigente/Direttore Francesca Cassandrini

Posta in votazione la proposta si hanno i seguenti risultati accertati e proclamati dal Presidente del Consiglio Comunale assistito dagli scrutatori sopra indicati:

favorevoli 31: Luca Milani, Benedetta Albanese, Nicola Armentano, Andrea Asciuti, Donata Bianchi, Ubaldo Bocci, Patrizia Bonanni, Federico Bussolin, Francesca Calì, Leonardo Calistri, Jacopo

Cellai, Emanuele Cocollini, Enrico Conti, Mimma Dardano, Roberto De Blasi, Marco Del Panta, Stefano Di Puccio, Alessandro Emanuele Draghi, Barbara Felleca, Massimo Fratini, Fabio Giorgetti, Maria Federica Giuliani, Alessandra Innocenti, Lorenzo Masi, Michela Monaco, Antonio Montelatici, Maria Grazia Monti, Letizia Perini, Massimiliano Piccioli, Mirco Ruffilli, Laura Sparavigna

contrari 2: Antonella Moro Bundu, Dmitrij Palagi,
astenuti 0:
non votanti 0:

essendo presenti 33 consiglieri

LA PROPOSTA E' APPROVATA.

Consiglieri usciti prima della votazione i.e.:

Emanuele COCOLLINI, Lorenzo MASI

Il Presidente propone al Consiglio di rendere immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di legge, il presente provvedimento.

Posta in votazione la proposta di immediata eseguibilità si hanno i seguenti risultati accertati e proclamati dal Presidente assistito dagli scrutatori sopra indicati

favorevoli 29: Luca Milani, Benedetta Albanese, Nicola Armentano, Andrea Asciti, Donata Bianchi, Ubaldo Bocci, Patrizia Bonanni, Federico Bussolin, Francesca Calì, Leonardo Calistri, Jacopo Cellai, Enrico Conti, Mimma Dardano, Roberto De Blasi, Marco Del Panta, Stefano Di Puccio, Alessandro Emanuele Draghi, Barbara Felleca, Massimo Fratini, Fabio Giorgetti, Maria Federica Giuliani, Alessandra Innocenti, Michela Monaco, Antonio Montelatici, Maria Grazia Monti, Letizia Perini, Massimiliano Piccioli, Mirco Ruffilli, Laura Sparavigna,
contrari 0:
astenuti 0:

non votanti 2: Antonella Moro Bundu, Dmitrij Palagi,

essendo presenti 31 consiglieri

L'IMMEDIATA ESEGUIBILITA' E' APPROVATA CON 29 VOTI A FAVORE

Sulla proposta di deliberazione sono stati acquisiti i seguenti pareri:

Commissione / Quartiere	Data Invio	Data Scadenza	Data Parere	Parere
Comm. 5	06/07/2020	21/07/2020	23/07/2020	Favorevole

ALLEGATI INTEGRANTI

- TESTO A FRONTE

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Annarita Settesoldi

IL PRESIDENTE
Luca Milani

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente deliberazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.